

**FORUM NAZIONALE  
LA RIFORMA DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE**

Sentenza Corte Costituzionale  
Parere Consiglio di Stato n. 638/2017  
Decisioni Conferenza Stato Regioni e  
Unificata  
Decreto correttivo Società Partecipate  
Piano di razionalizzazione  
Principi contabili e norme finanziarie  
Finanza pubblica e danno erariale  
Le procedure di dismissione partecipazioni  
Costituzione di nuove società  
Gestione del personale e degli esuberi  
Governance e le attività di controllo  
Crisi di impresa e piani di ristrutturazione  
Il nuovo codice degli appalti

## DESTINATARI

Il Forum è destinato a dirigenti e funzionari di tutte le società a partecipazione pubblica costituite in Spa, Srl, In-House, Miste, e di organismi partecipati come Consorzi, Fondazioni, Agenzie, Associazioni. Altresì è destinato agli amministratori, ai direttori generali, ai dirigenti e funzionari di tutte le Pubbliche Amministrazioni che detengono partecipazioni societarie.

## OBIETTIVI E CONTENUTI

Il Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica intende riformare profondamente la disciplina che regola il settore delle società partecipate. La recente pronuncia della Corte Costituzionale ha evidenziato alcuni profili di incostituzionalità della L. 124/2015

Il convegno farà il punto sul recente parere del Consiglio di Stato e in sulle decisioni che emergeranno dalla Conferenza Stato Regioni ed Unificata, ed offrirà un importante occasione di analisi e confronto sui principali problemi che gli operatori delle società a partecipazione pubblica ed i funzionari delle pubbliche amministrazioni devono affrontare in conseguenza della recente evoluzione normativa. Nelle due giornate di incontro verrà approfondita in particolar modo la disciplina delle società pubbliche riguardo i criteri di scelta del loro regime giuridico; il processo di razionalizzazione; la dismissione di partecipazioni con riferimento alle nuove soglie di fatturato; le problematiche relative al rispetto dei vincoli di finanza pubblica e le ipotesi di danno erariale; l'attività di direzione degli enti e gli strumenti di controllo previsti dagli obblighi civilistici; le gestioni e le relazioni economiche e finanziarie tra enti pubblici e società partecipate, le regole di Governance e la disciplina del rapporto di lavoro insieme alla gestione del personale. Infine verrà dedicato un focus ai regimi applicabili alle società pubbliche in materia di affidamenti, appalti, acquisti di beni e servizi anche con riferimento alle novità che possono riguardare le società in-house.

## METODOLOGIA E MATERIALE

Gli incontri prevedono una formazione frontale con specifici interventi di approfondimento da parte di qualificati docenti che provengono dalle istituzioni, dal mondo accademico e da prestigiosi studi professionali.

Questions&Answers : al termine di ogni sessione è previsto uno spazio dedicato al confronto sulle domande sorte durante il dibattito o inviate prima dell'evento.

Materiale: i contenuti presentati dai docenti saranno inviati, dopo l'incontro, in formato digitale a tutti i partecipanti iscritti.

## YOUNG MINDS

Riteniamo i giovani una risorsa preziosa per il futuro del nostro paese, per questo abbiamo deciso di contribuire concretamente alla loro formazione.

Il nostro progetto prevede di far partecipare gratuitamente, fino ad esaurimento dei posti riservati, un giovane under 35 della società o studio professionale iscritti all' evento formativo.

È stata presentata regolare domanda di riconoscimento dei crediti formativi agli Ordini Professionali competenti.

## CONTATTI:

IUS CONFERENCE s.r.l. | a Soges Network Company  
Via A. Saffi 12, 20123 Milano | C.so Trapani, 16, 10139 Torino  
tel. 011 19645844 - fax 011 19454479  
[www.iusconference.it](http://www.iusconference.it) - [formazione@iusconference.it](mailto:formazione@iusconference.it)

## Programma

### **Mercoledì 17 Maggio Sessione Antimeridiana**

9,00/ 9,30

**Registrazione dei partecipanti**

#### **Relazioni Programmate**

**Coordina e modera: Prof. Avv. Andrea Pericu**

9,30 / 10,15

Avv. Domenico Ielo  
Partner  
Studio Legale  
Bonelli Erede

#### **Il TUSP e gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale sulla riforma delle società partecipate**

Ambito di applicazione e finalità del TUSP

L'analisi delle nuove definizioni introdotte: controllo pubblico, partecipazione pubblica, controllo analogo e controllo analogo congiunto

Interrelazioni tra Testo Unico società partecipate e Testo unico servizi pubblici locali

Le finalità istituzionali perseguibili dalle amministrazioni pubbliche

I profili di incostituzionalità della L. 124/2015

Gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale sulle norme vigenti e sugli obblighi previsti dal TUSP

Le considerazioni sull'estensione ai Decreti attuativi già pubblicati

Le possibili soluzioni correttive adottabili

10,15 / 11,00

Prof. Avv. Andrea Pericu  
Associato di Diritto  
dell'Economia  
Università di Genova

#### **Le tipologie di società a partecipazione pubblica ammissibili ed i criteri del piano di razionalizzazione**

La nuova disciplina dell'in-house

Le novità del testo unico in materia di società a partecipazione mista

Le abrogazioni ed i criteri di semplificazione previste dal decreto: effetti e criticità

Le partecipazioni ammissibili e quelle con obbligo di cessione

Il processo di analisi delle partecipazioni possedute

Le revisioni straordinarie e le revisioni periodiche

Gli obblighi di alienazione e il meccanismo di recesso/liquidazione

Gli aspetti applicativi delle fusioni e delle scissioni

I vantaggi premiali per le aggregazioni di società che svolgono servizi di interesse generale

Rispetto dei limiti ed il sistema sanzionatorio

Gli orientamenti della giurisprudenza amministrativa

## Programma

11,15 / 12,00

Prof. Avv.

**Fabio Elefante**

Ordinario di Istituzioni  
di Diritto Pubblico  
Università degli Studi  
La Sapienza di Roma

## **Mercoledì 17 Maggio** **Sessione Antimeridiana**

### **Costituzione di nuove società e acquisizione di partecipazioni**

Le procedure di costituzione per le nuove società

Contenuto dell'atto deliberativo

Scelta del socio

L'acquisto di nuove partecipazioni

Modalità di aggiudicazione delle quote

Procedure di valutazione economica e finanziaria

Compatibilità con i vincoli europei

Analisi degli elementi di invalidità degli atti

12,00 / 12,45

Avv. Harald Bonura

### **Le procedure di dismissione delle partecipazioni**

Atto deliberativo e oneri di motivazione analitica

Le procedure di alienazione

La perizia della partecipazione

Dismissioni parziali di quote

Dismissioni integrali e procedure di liquidazione

I vincoli societari

Invalidità degli atti

Le valutazioni della Corte dei Conti

Le considerazioni dell' AGCM

12,45 / 13,15

Questions&Answers

## Programma

### **Mercoledì 17 Maggio Sessione Pomeridiana**

14,30 / 15,15

Avv. Domenico  
Gaudiello

Partner

Studio legale DLA Piper

#### **La disciplina di finanza pubblica sulle società partecipate da Enti locali**

Contabilità separate: logica e principi

Le responsabilità per danni alle risorse pubbliche di amministrazioni che detengono la partecipazione e di amministratori della società e dipendenti

Responsabilità civili e danno erariale

L'art. 15: organismo preposto presso il MEF e poteri ispettivi

Società in perdita ed aumenti di capitale

La riconciliazione contabile fra società e socio

15,15 / 16,00

Dott. Paolo Macchi

Dottore Commercialista  
e revisore contabile in  
Genova

#### **Gli strumenti contabili per adempiere agli obblighi in materia di prevenzione delle situazioni di crisi finanziarie nelle società a partecipazione pubblica**

Budget annuale e pluriennale, Bilancio di esercizio e Bilanci infrannuali: i documenti alla base della prevenzione

L'analisi per indici e l'analisi per flussi

La riclassificazione dei bilanci quale strumento per le analisi

La valutazione del rischio

I comportamenti e gli atti da adottare a seguito del risultato della valutazione

16,00 / 16,45

Avv. Olga Cuccurullo

Dirigente Ufficio III

Direzione VII

Finanza e Privatizzazioni

Ministero dell'Economia  
e delle Finanze

Dipartimento del Tesoro

#### **Il monitoraggio ed il controllo degli adempimenti**

I ruolo ed i poteri della nuova struttura del MEF

Il monitoraggio sull'attuazione delle disposizioni dei decreti attuativi

Le attività di indirizzo sui processi contabili e sulla trasparenza

I flussi informativi tra Amministrazioni pubbliche, società partecipate e MEF

16,45 / 17,15

Questions&Answers

## Programma

### **Giovedì 18 Maggio** **Sessione Antimeridiana**

9,30 / 10,15

Prof. Avv.

Giuseppe Franco Ferrari  
Ordinario di Diritto  
Costituzionale Università  
Bocconi

#### **La Governance nelle società a partecipazione pubblica**

I doveri di controllo ed indirizzo del socio pubblico  
I nuovi vincoli organizzativi e di gestione  
L'adeguamento degli statuti e dei regolamenti interni: modi e termini  
I patti parasociali nelle società in house  
I patti parasociali nelle società miste  
Il ruolo delle holding nel sistema di governance

10,15 / 11,00

Prof. Avv. Ivan Demuro

Aggregato di Diritto  
Commerciale  
Università Cattolica del  
Sacro Cuore  
sede di Piacenza

#### **Composizione, Ruolo e compensi degli organi di gestione e controllo**

Modalità di nomina e struttura dell'organo amministrativo  
Le deroghe ammissibili  
I requisiti personali richiesti agli amministratori  
Le ipotesi di incompatibilità e inconferibilità degli incarichi  
Nomina e cessazione dalla carica  
Durata e problematiche della prorogatio  
Remunerazione, tetto agli emolumenti e buone uscite degli amministratori

11,15 / 12,00

Avv. Alessandra Olessina

Magistrato della Corte  
dei Conti  
Procura di Torino

#### **La Società a partecipazione pubblica e responsabilità per danno erariale**

I punti qualificanti della riforma in relazione all'attività della Corte dei conti  
I controlli della Corte dei conti sulle società partecipate e i doveri di segnalazione  
La responsabilità per danno erariale: definizione di danno erariale e giurisdizione della Corte dei conti, denunce di danno erariale e azione della Procura contabile, quantificazione del danno  
Casistica giurisprudenziale

12,00 / 12,45

Prof. Avv.

Stefano Ambrosini  
Ordinario di Diritto  
Commerciale  
Università del Piemonte  
Orientale

#### **La disciplina della crisi di imprese a partecipazione pubblica e piani di ristrutturazione**

Il rapporto tra la disciplina generale in materia di crisi d'impresa e la disciplina di settore: possibili difformità  
I piani di risanamento da adottare  
Responsabilità di amministratori, ODV  
Responsabilità dell'ente pubblico controllante  
Le sanzioni per mancata adozione di misure di risanamento  
Orientamenti della giurisprudenza in materia di fallibilità delle società a partecipazione pubblica

12,45 / 13,15

Questions&Answers

## Programma

### **Giovedì 18 Maggio Sessione Pomeridiana**

14,15 / 15,00

Dipartimento Funzione  
Pubblica  
Presidenza del Consiglio  
dei Ministri\*

#### **La gestione del personale in servizio**

Problematiche e garanzie occupazionali derivanti dalla razionalizzazione delle società  
Ricognizione del personale: analisi delle professionalità e delle competenze  
La definizione degli esuberanti e la comunicazione al dipartimento funzione pubblica  
Il processo di mobilità e gestione degli esuberanti  
Blocco delle assunzioni e le deroghe concesse  
Esterneizzazione del personale verso Amministrazione controllante  
I problemi di incompatibilità di mansioni e funzioni

15,00 / 15,45

Avv. Mariano Delle Cave  
Studio Legale  
Tonucci & Partners

#### **Le nuove disposizioni sul reclutamento del personale nelle società partecipate**

Gli antecedenti al Testo Unico: l'art. 97 della Costituzione e l'art. 18 del DL 112/  
Criteri e modalità di reclutamento del personale nel nuovo T.U.  
Conseguenze su mancata adozione dei nuovi provvedimenti  
La competenza giurisdizionale sulle procedure di reclutamento  
I doveri dei soci pubblici e della società  
La retribuzione dei dipendenti delle società partecipate

15,45 / 16,45

Avv. Carlo Merani  
Studio Legale  
Merani&Associati

#### **L'applicazione del nuovo codice degli appalti alle società pubbliche**

Introduzione e problematiche generali  
Il nuovo codice degli appalti e le società in house  
Gli affidamenti alla società in house  
Gli affidamenti della società in house  
Il nuovo codice degli appalti e le società a partecipazione mista pubblico-privata  
La società pubblica di progetto

16,45 / 17,15

Questions&Answers

\*in attesa di conferma